



## CORTE DEI CONTI

### SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA PUGLIA

La Sezione, composta dai magistrati:

Enrico Torri	Presidente
Giovanni Natali	Primo Referendario
Nunzio Mario Tritto	Referendario
Daniela Piacente	Referendario
Lucia Minervini	Referendario
Giovanna Olivadese	Referendario
Donatella Palumbo	Referendario
Antonio Arnò	Referendario, <i>relatore</i>

ha adottato la seguente

#### **DELIBERAZIONE**

sullo stato di attuazione al 30 giugno 2023 del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del **Comune di Galatina (LE)**, ai sensi dell'art. 243-*quater*, comma 6, del d.lgs. 18.8.2000, n. 267 (TUEL);

udito il relatore dott. Antonio Arnò nella camera di consiglio del 14/09/2023, convocata con ordinanza n. 18 /2023.

Premesso in

#### **FATTO**

Con deliberazione del Commissario Straordinario n. 41 del 26.9.2016, trasmessa alla Sezione il successivo 3.10.2016, il Comune di Galatina decideva di far ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale *ex art. 243-bis*, comma 1, TUEL; con successiva deliberazione commissariale n. 140 del 20.12.2016 l'Ente approvava, entro il prescritto termine di 90 giorni (art. 243-*bis*, comma 5, TUEL), il

piano di riequilibrio finanziario pluriennale di durata decennale 2016/2025, trasmesso a questa Sezione il 21.12.2016.

Con delibera n. 91/PRSP/2017 la Sezione approvava il piano.

Con delibere n. 115/PRSP/2017, n. 52/PRSP/2018, n. 120/PRSP/2018, n. 43/PRSP/2019, n. 74/PRSP/2019, n. 36/PRSP/2020, n. 11/2021/PRSP, n. 17/2022/PRSP, n. 59/PRSR/2022, n. 154/PRSR/2022 e n. 67/PRSR/2023 la Sezione accertava il raggiungimento, nei limiti ivi indicati, degli obiettivi intermedi relativi, rispettivamente, al primo (periodo 1.1-30.6.2017), secondo (1.7-31.12.2017), terzo (1.1-30.6.2018), quarto (1.7-31.12.2018), quinto (1.1-30.6.2019), sesto (1.7-31.12.2019), l'intero anno 2020 (l'art. 114-bis, co.2, del D.L. 34/2020, convertito dalla L. 77/2020, ha unificato il monitoraggio del primo e del secondo semestre dell'anno 2020), ottavo (1.1-30.6.2021), nono (1.7-31.12.2021), decimo semestre del piano (1.1-30.06.2022) e undicesimo semestre del piano (1.7-31.12.2022).

Con nota prot. n. 862-0042753 del 20.07.2023 (prot. Cdc n. 3537 del 21.07.2023) è stata trasmessa la relazione dell'Organo di revisione *ex art. 243-quater*, comma 6, TUEL relativa all'XII monitoraggio semestrale relativo al primo semestre dell'anno 2023 (1.1-30.06.2023).

Considerato in

## **DIRITTO**

L'art. 243-bis del d.lgs. n. 267/2000 (TUEL) prevede che gli enti con squilibri strutturali di bilancio in grado di provocare il dissesto finanziario, nel caso in cui le ordinarie misure previste dagli artt. 193 e 194 dello stesso testo unico non siano sufficienti a superare le condizioni di squilibrio rilevate, possano adottare, con deliberazione consiliare, un piano di riequilibrio finanziario pluriennale. A norma dell'art. 243 *quater*, comma 3, del TUEL, in caso di approvazione del piano di riequilibrio, la competente Sezione regionale della Corte dei conti vigila sull'esecuzione dello stesso, adottando in sede di controllo, effettuato ai sensi dell'articolo 243-bis, comma 6, lettera a), apposita pronuncia. Il predetto articolo, ai commi 6 e 7, dispone, inoltre, che «*ai fini del controllo dell'attuazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale approvato, l'organo di revisione economico-finanziaria dell'ente trasmette al Ministero dell'interno e alla competente Sezione regionale della Corte dei conti, entro quindici giorni successivi alla scadenza di ciascun semestre, una relazione*

sullo stato di attuazione del piano e sul raggiungimento degli obiettivi intermedi fissati dal piano stesso, nonché, entro il 31 gennaio dell'anno successivo all'ultimo di durata del piano, una relazione finale sulla completa attuazione dello stesso e sugli obiettivi di riequilibrio raggiunti” e che “l'accertamento da parte della competente Sezione regionale della Corte dei conti di grave e reiterato mancato rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal piano, ovvero il mancato raggiungimento del riequilibrio finanziario dell'ente al termine del periodo di durata del piano stesso, comportano l'applicazione dell'articolo 6, comma 2, del decreto legislativo n. 149 del 2011, con l'assegnazione al Consiglio dell'ente, da parte del Prefetto, del termine non superiore a venti giorni per la deliberazione del dissesto».

Alla luce della normativa sopra richiamata, la Sezione ha proceduto all'esame dello stato di attuazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del comune di Galatina (LE).

### 1. Passività e stato del contenzioso.

In sede di approvazione del PRFP le passività da ripianare ammontavano ad € 2.834.350,86, tutte riconducibili a debiti fuori bilancio; a queste si aggiungevano fattispecie *sub judice* con perdite potenziali stimate per € 680.729,50.

Lo stato del contenzioso, rappresentato nella relazione sul monitoraggio l'Organo di revisione, riassume il quadro processuale comunicato dall'Avvocatura civica dell'Ente.

Nel prospetto, in seguito indicato, si riassumono le passività potenziali la cui situazione è stata aggiornata alla data del 30/06/2023 con chiusura definitiva della fase processuale (importi in euro):

Controversia	Oggetto del giudizio	Somma pretesa	Valutazione passività	Accantonamento prudenziale	Esito chiusura Ente
1) BFF Bank s.p.a. (opposizione D.I.)	Recupero crediti ceduti	5.780,25	Probabile	3.468,15	Transazione
2) BFF Bank s.p.a. (opposizione D.I.)	Recupero crediti ceduti	52.982,34	Probabile	27.020,99	Soccombenza
3) A. S. e G.	Risarcimento danni	13.737,46	Possibile	2.747,49	Soccombenza
4) Premiere Servizi s.r.l.	Pagamento corrispettivi appalto	55.824,63	Remoto	0	Soccombenza
5) T. V.	Pagamento compensi professionali	1.400	Remoto	0	A favore

Nella relazione sul monitoraggio, in esame, l'Organo di revisione, relativamente ai giudizi indicati nel prospetto di cui sopra, precisa che:

1. *“giudizio BFF Bank s.p.a. (opposizione a D.I. - R.G. n. 11393/2019 - somma ingiunta € 5.780,25, oltre interessi): il giudizio è stato dichiarato estinto alla udienza del 12/04/2023, dacché consensualmente abbandonato dalle parti per sopraggiunta transazione. A valle dell'intesa transattiva si è provveduto al pagamento, da parte del Comune di Galatina ed in profitto di BFF Bank s.p.a., della complessiva somma di € 4.420,24 a titolo di corrispettivo utenze e canoni e correlati interessi, ed € 3.125,63 a titolo di spese di lite;*

2. *giudizio BFF Bank s.p.a. (opposizione a D.I. R.G. n. 6111/21 - somma ingiunta € 52.982,34, oltre interessi): la controversia si è conclusa con la soccombenza del Comune. Previa approvazione di legittimità del debito fuori bilancio (deliberazione consiliare n. 11 del 21/03/2023), si è provveduto a corrispondere a BFF Bank s.p.a. la complessiva somma di € 67.019,05, di cui 58.482,34 a titolo di corrispettivo utenze e canoni e correlati interessi ed € 8.536,71 a titolo di spese di lite;*

3. *giudizio A. S. e G.: trattasi di giudizio avente ad oggetto richiesta di risarcimento danni da insidia stradale. Con sentenza n. 2151/2023, in parziale accoglimento della domanda formulata dagli attori, il Comune di Galatina è stato condannato al pagamento di € 12.069,35 oltre interessi dal dì della domanda al soddisfo, a titolo di risarcimento del danno, di € 3.500,00, oltre accessori di legge, a titolo di spese legali, oltre alle spese di CTU;*

4. *Premiere Servizi s.r.l.: il giudizio, già pendente innanzi alla Corte d'Appello di Lecce, si è concluso con sentenza n. 372/2023 con cui è stato parzialmente accolto l'appello proposto dalla Società. La deliberazione di riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio risulta all'ordine del giorno della convocazione consiliare del 25/07/2023;*

5. *Avv. T. V.: il giudizio, già pendente innanzi alla Corte d'Appello di Lecce, si è concluso con sentenza di integrale rigetto dell'appello proposto dall'avv. Torricelli (sentenza R.G. n.552/2023)”.*

Per quanto riguarda gli altri contenziosi in essere al 30/06/2023, l'Organo di revisione nella relazione relativa al monitoraggio precisa che:

- *“giudizio BFF Bank s.p.a. (citazione - somma pretesa € 45.841,41): il giudizio è giunto alla sua fase conclusiva: l'udienza di precisazione delle conclusioni e discussione (che si svolgerà a mezzo trattazione scritta) è fissata per il 20/07/2023 ex art. 281 sexies c.p.c. A valle degli accertamenti peritali, il Consulente nominato dal Giudice della controversia ha riconosciuto, in profitto di BFF Bank s.p.a., un credito per complessivi € 503,48; importo, questo, che, in ipotesi di condivisione, da parte del Giudice, dei conteggi alternativamente*

elaborati dal Tecnico sulla scorta delle ulteriori allegazioni realizzate dall'ente nella fase peritale, potrebbe essere ulteriormente contenuto in complessivi € 307,81;

- **giudizio A. A. R.:** pende appello avverso la sentenza di primo grado proposto dalla parte soccombente. Il giudizio sarà chiamato all'udienza del 21/05/2024 per la precisazione delle conclusioni (trattasi di giudizio d'appello, proposto dalla sig.ra A. A. R. innanzi alla Corte d'Appello di Lecce avverso la sentenza (R.G. n. 2600/2022) con la quale il Tribunale di Lecce ha rigettato la domanda risarcitoria, rivolta al Comune di Galatina, per essere incappata, l'odierna appellante in una anomalia del manto stradale);

- **giudizio De Pascalis Pietro:** il giudizio è tuttora in corso e pendono trattative volte al componimento bonario della lite. Attualmente si è in attesa di conoscere la proposta economica da formularsi da parte della Società attrice;

- **giudizio Z. N. L. E.:** trattasi di giudizio avente ad oggetto richiesta di risarcimento danni da insidia stradale, quantificati in citazione in € 18.042,13. La prossima udienza è fissata per il 14/09/2023: in tale sede le parti preciseranno le conclusioni limitatamente alla eccezione di incompetenza per valore sollevata dal Comune di Galatina;

- **giudizio Z. P.:** trattasi di giudizio avente ad oggetto richiesta di risarcimento danni a seguito di fenomeno di randagismo. Il giudizio è in corso. La prossima udienza è fissata per il 24/10/2023 per il prosieguo della prova orale;

- **giudizio P. G.:** trattasi di giudizio avente ad oggetto richiesta di risarcimento danni da allagamento di parte di immobile di proprietà dell'attore. La prossima udienza è fissata per il 14/11/2023 per la discussione orale;

- **giudizio L. M. C.:** trattasi di giudizio avente ad oggetto richiesta di risarcimento danni da insidia stradale. In occasione delle prime difese il Comune ha eccepito l'improcedibilità del giudizio per omesso, previo esperimento della negoziazione assistita. A motivo di ciò, l'attrice ha formulato al Comune convenuto formale proposta di negoziazione alla quale l'ente ha aderito. L'udienza è stata, quindi, rinviata al 23/11/2023 per la verifica dell'eventuale raggiungimento di un accordo negoziale;

- **giudizio A. M. R.:** trattasi di giudizio avente ad oggetto richiesta di risarcimento danni da insidia stradale. La prossima udienza è fissata per il 24/01/2024 per il deposito della disposta consulenza tecnica d'ufficio;

- **giudizio D. M. A. A.:** trattasi di giudizio avente ad oggetto richiesta di risarcimento danni per fenomeno di randagismo. La controversia pende innanzi alla Corte d'Appello di

Lecce, a seguito di appello proposto dal Comune di Galatina avverso la sentenza n. 1558/2021 resa dal Tribunale di Lecce. La prossima udienza sarà celebrata il 28/11/2023 per la precisazione delle conclusioni;

- **giudizio M. M.:** trattasi di giudizio avente ad oggetto richiesta di risarcimento danni per allagamento di parte di immobile di proprietà dell'attrice. Alla udienza del 06/06/2023 sono stati assegnati i termini di cui all'art. 183, VI, nn.1, 2 e 3 c.p.c. L'udienza è stata, quindi, rinviata al 28/11/2023 per i provvedimenti conseguenti;

- **giudizio P. O.:** trattasi di giudizio avente ad oggetto richiesta di risarcimento danni da insidia stradale. La prossima udienza è fissata per il 26/10/2023 per il deposito della disposta consulenza tecnica d'ufficio;

- **giudizio P. C.:** trattasi di giudizio avente ad oggetto richiesta di risarcimento danni da insidia stradale. La prossima udienza è fissata per il 28/11/2023 per il giuramento del nominato C.T.U.;

- **giudizio B. C.:** trattasi di giudizio avente ad oggetto richiesta di risarcimento danni da insidia stradale. In sede di costituzione in giudizio il Comune di Galatina ha eccepito l'improcedibilità della domanda per omesso, previo esperimento della negoziazione assistita. A motivo di ciò, l'attrice ha formulato al Comune convenuto formale proposta di negoziazione alla quale l'ente ha aderito. L'udienza è stata, quindi, rinviata al 30/10/2023 per la verifica dell'eventuale raggiungimento di un accordo negoziale;

- **giudizio S. V.** (appello proposto nei confronti della danneggiata, medio tempore diventata maggiorenne. Il precedente grado di giudizio era stato proposto dalla madre della sig.ra S. V., sig.ra S. S., nell'intesse della figlia): trattasi di giudizio d'appello pendente innanzi al Tribunale di Lecce, instaurato dal Comune di Galatina avverso la sentenza resa dal Giudice di Pace di Lecce n. 5/2017. La prossima udienza è fissata per il 18/04/2024 per la precisazione delle conclusioni;

- **giudizio D. S. A.:** trattasi di giudizio d'appello pendente innanzi al Tribunale di Lecce, instaurato dal Comune di Galatina avverso la sentenza resa dal Giudice di Pace di Lecce n. 3691/2019. La causa è stata rinviata al 22/11/2023 per la precisazione delle conclusioni;

- **giudizio P. G.:** trattasi di giudizio avente ad oggetto richiesta di risarcimento danni da insidia stradale. La controversia risulta ad oggi riservata sull'ammissione dei mezzi istruttori;

- **Azienda Agricola S. D.:** trattasi di giudizio avente ad oggetto richiesta di risarcimento danni per incendio sviluppatosi da strada comunale. La controversia è stata rinviata al 21/09/2023 per la discussione;

- **A. A.:** trattasi di giudizio d'appello pendente innanzi al Tribunale di Lecce, instaurato dal Comune di Galatina avverso la sentenza resa dal Giudice di Pace di Lecce n. 3495/2021. La causa è stata rinviata al 06/12/2023 per la precisazione delle conclusioni;

- **S. S.:** trattasi di giudizio d'appello pendente innanzi alla Corte d'Appello di Lecce, instaurato dal Comune di Galatina avverso la sentenza resa dal Tribunale di Lecce n. 3240/2021. La causa è stata rinviata al 30/10/2023 per la precisazione delle conclusioni;

- **S. G.:** trattasi di giudizio d'appello pendente innanzi alla Corte d'Appello di Lecce, instaurato dal sig. S. G. Essendo già state depositate comparsa conclusionale e memoria di replica, si è in attesa della decisione;

- **M. C. ed altri:** il giudizio pende innanzi alla Corte di Cassazione a seguito di gravame proposto da M. C. ed altri. Il giudizio è affidato alle cure di professionista esterno all'ente che, al momento, non ha ancora comunicato l'eventuale fissazione dell'udienza di discussione;

- **V. A.:** trattasi di giudizio d'appello pendente innanzi alla Corte d'Appello di Lecce, instaurato dal sig. V. A. Essendo già state depositate comparsa conclusionale e memoria di replica, si è in attesa della decisione;

- **M. A.:** trattasi di giudizio avente ad oggetto richiesta di risarcimento danni da insidia stradale. La causa è stata rinviata al 03/10/2023 per il deposito della disposta consulenza tecnica d'ufficio.

Le passività potenziali in corso e aggiornate alla data del 30/06/2023 possono riassumersi nel seguente prospetto:

N	CONTROVERSIA	OGGETTO DEL GIUDIZIO	SOMMA PRETESA
1	BFF Bank s.p.a. (citazione)	RECUPERO CREDITI CEDUTI	45.841,41
2	A. A. R.	RISARCIMENTO DANNI	51.328,96
3	D. P. P. s.r.l.	PAGAMENTO CORRISPETTIVI APPALTO	122.418,09
4	Z. N. L. E.	RISARCIMENTO DANNI	18.042,13
5	Z. P.	RISARCIMENTO DANNI	
6	P. G.	RISARCIMENTO DANNI	9.511,56
7	L. M. C.	RISARCIMENTO DANNI	
8	A. M. R.	RISARCIMENTO DANNI	70.873,07
9	D. M. A. A.	RISARCIMENTO DANNI	16.169,90
10	M. M.	RISARCIMENTO DANNI	
11	P. O.	RISARCIMENTO DANNI	8.041,00
12	P. C.	RISARCIMENTO DANNI	42.292,50

13	B. C.	RISARCIMENTO DANNI	
14	S. S.	RISARCIMENTO DANNI	3.216,09
15	D. S. A.	RISARCIMENTO DANNI	6.055,71
16	P. G.	RISARCIMENTO DANNI	2.206,69
17	Azienda Agricola S. D.	RISARCIMENTO DANNI	34.000,00
18	A. A.	RISARCIMENTO DANNI	3.724,07
19	S. S.	RISARCIMENTO DANNI	21.258,55
20	S. G.	RISARCIMENTO DANNI	30.451,68
21	M. C.	RISARCIMENTO DANNI	133.617,38
22	V. A.	RISARCIMENTO DANNI	18.828,85
23	M. A.	RISARCIMENTO DANNI	52.000,00

Fonte: elaborazione SRC Puglia su dati relazione Organo di revisione XII monitoraggio, I semestre 2023.

Le liti pendenti al 30/06/2023, rispetto all'anno 2022 comprendono nuove cause per risarcimento danni in cui non è stata indicata la somma pretesa dalla parte che ha citato l'Ente, di cui due cause hanno in corso la negoziazione. Si riassumono nel seguente prospetto:

Z. P.	RISARCIMENTO DANNI
L. M. C. (accordo di negoziazione firmato)	RISARCIMENTO DANNI
M. M.	RISARCIMENTO DANNI
B. C. (accordo di negoziazione firmato)	RISARCIMENTO DANNI

## 2. Debiti fuori bilancio.

Nel semestre in esame l'Ente ha provveduto, con deliberazione consiliare n. 11 del 21/03/2023, al riconoscimento del debito relativo alla sentenza di condanna relativa alla controversia instaurata da BFF Bank s.p.a.

## 3. Riscossione entrate, cassa, alienazione patrimonio immobiliare.

L'Organo di revisione nella relazione sull'XII monitoraggio del piano di riequilibrio finanziario ha fornito i dati sulla riscossione delle entrate tributarie ed extratributarie alla data del 20/07/2023, riassunti nelle seguenti tabelle:

### Entrate tributarie I semestre 2023 (importi in €)

TRIBUTO	Previsione definitiva 2023	Somme incassate competenza	Somme incassate residui	Totale
Imposta municipale propria	4.380.000,00	2.217.942,70	0	2.217.942,70
TASI		2.150,72	0	2.150,72
Addizionale comunale all'Irpef	1.920.000,00	129.971,38	806.366,23	936.337,61
Tassa rifiuti	5.651.786,00	2.147.007,50	2.118.731,09	4.265.738,59
Recupero evasione tariffa rifiuti	85.000,00	15.290,34	17.902,97	33.193,31
Recupero evasione imu	500.000,00	436.350,76	17.196,13	453.546,89
Recupero evasione imposta comunale pubblicità e tosap	85.000,00	61.777,98	495,15	62.273,13
<b>Totale</b>	<b>12.621.786,00</b>	<b>5.010.491,38</b>	<b>2.960.691,57</b>	<b>7.971.182,95</b>

Fonte: elaborazione SRC Puglia su dati XII monitoraggio.



## Entrate extratributarie I semestre 2023 (importi in €)

ENTRATE	Previsione definitiva 2023	Somme incassate competenza	Somme incassate residui	Totale
Canone unico patrimoniale	300.000,00	317.091,65	0,00	317.091,65
Diritti di segreteria	150.000,00	53.297,67	0,00	53.297,67
Violazione regolamenti comunali	90.000,00	65.881,03	980,92	66.861,95
Violazione norme stradali art. 208	230.000,00	190.442,65	0,00	190.442,65
Violazione norme stradali art. 142	4.187.420,30	1.323.000,00	0,00	1.323.000,00
Rette refezione scolastica - scuola primaria	105.000,00	63.217,05	232,00	63.449,05
Rette refezione scolastica - scuola infanzia	115.000,00	71.064,75	0,00	71.064,75
Rette frequenza asili nido	77.000,00	59.713,98	0,00	59.713,98
<b>Totale</b>	<b>5.254.420,30</b>	<b>2.143.708,78</b>	<b>1.212,92</b>	<b>2.144.921,70</b>

Fonte: elaborazione SRC Puglia su dati XII monitoraggio.

La prima tabella mostra l'incasso delle entrate tributarie ammontante complessivamente ad € 7.971.182,95 e riferito per il 62,86% agli incassi di competenza mentre la seconda tabella mostra l'incasso delle entrate extratributarie che ammonta ad € 2.144.921,70 e riferito per quasi la totalità (99,94%) agli incassi in conto competenza.

Relativamente alle entrate extratributarie, l'Organo di revisione nella relazione rileva che l'Ente, dalla fine del mese di gennaio 2023, ha attivato un impianto autovelox per l'accertamento delle violazioni dei limiti massimi di velocità di cui all'art. 142, comma 12-bis del Codice della Strada e la previsione delle entrate, non essendoci uno storico di riferimento, è stata definita sulla base di ipotesi formulate dal Comando di Polizia Municipale.

L'Organo di revisore riferisce, invece, nella relazione del monitoraggio, riguardo alle entrate tributarie, che *“l'incasso dell'Imposta Municipale Propria, alla data della presente, è sostanzialmente in linea con il dato degli anni precedenti;*

*circa la Tariffa Rifiuti sono stati emessi gli avvisi di pagamento relativi all'anno 2023, con le scadenze fissate dal Consiglio Comunale con atto n. 27 del 27/04/2023, e precisamente: 30/06/2023 – 31/08/2023 – 31/10/2023 – 31/12/2023. Pertanto, alla data del presente monitoraggio, a differenza dell'esercizio precedente, risulta incassata in conto competenza la prima rata scaduta il 30/06/2023 e, in conto residui, l'ultima rata del 2022 scaduta il 31/12/2022. L'andamento dei relativi incassi allo stato, tenuto conto delle ulteriori n. 3 rate ancora non scadute, risulta in linea con il dato degli anni precedenti;*

*circa l'addizionale comunale all'Irpef, come per i precedenti esercizi finanziari, si evidenzia che la differenza fra le somme stanziata nel bilancio di previsione 2023 e le somme riscosse in conto competenza entro il 31/12/2023, sarà incassata nel corso nell'esercizio finanziario 2023, atteso che le somme dovute a saldo dell'addizionale comunale dai lavoratori dipendenti sono versate il successivo anno in n. 11 rate, come previsto dalla normativa vigente, mentre per le altre categorie il versamento avverrà nel 2024 in sede di dichiarazione dei redditi; con riferimento, invece, agli incassi in conto residui, relativi al saldo dell'addizionale comunale all'Irpef dovuta per il 2022, l'andamento degli stessi è sostanzialmente in linea con gli anni precedenti ed è stata anche, allo stato, registrata una maggiore entrata pari ad € 21.454,79.*

*Con riferimento alle attività di recupero evasione si rileva che le stesse vengono regolarmente svolte dal Servizio Tributi, come si può anche evincere dalle somme già incassate alla data odierna; si rappresenta, fra l'altro, che rispetto alle previsioni di entrata da recupero evasione, pari a complessivi € 670.000,00, l'Ente ha iscritto nel bilancio 2023 un corrispondente Fondo crediti di dubbia esigibilità pari ad € 465.899,50; pertanto, rispetto ai risultati già rilevati alla data odierna, si evidenzia una situazione di sostanziale equilibrio di tali gestioni.*

*Inoltre, si segnala che l'Ente, nell'ottica del miglioramento delle percentuali di riscossione dei ruoli coattivi, fino ad oggi affidati ad Agenzia delle Entrate Riscossione, ex Equitalia, con risultati appena modesti come evidenziato dall'Ente negli esercizi precedenti, in via sperimentale, ha provveduto ad affidare alla ditta ABACO S.p.A. P. IVA e C.F.: 02391510266 il servizio di riscossione coattiva degli avvisi di accertamento esecutivi afferenti ad entrate tributarie, notificati a decorrere dal 1° gennaio 2020".*

In riferimento al saldo della cassa al 30/06/2023, esso ammonta ad € 16.061.372,34, di cui le somme vincolate ammontano ad € 1.298.121,65 (8,08%) mentre il saldo dei debiti scaduti e non pagati ammonta ad € 736.757,49 con l'indicatore di tempestività dei pagamenti pari a -8,58 giorni, a conferma del pagamento nei termini dei debiti.

Per quanto riguarda l'alienazione del patrimonio, si riporta in seguito l'elenco delle alienazioni degli immobili previsto in sede di approvazione del piano di riequilibrio, con stima del valore di realizzo:

Rif. Intervento	Descrizione Immobile	Solo Diritto di Superficie	Piena Proprietà	Valore Stimato		
				1° Anno	2° Anno	3° Anno
1	TERRENO AGRICOLO NEL COMUNE DI CUTROFIANO - LOCALITA' CAVALLERIZZA		X	48.800,00	0,00	0,00
2	EX MATTATOIO COMUNALE VIA TASSO		X	99.200,00	0,00	0,00
3	EX PALAZZO FERRARESE IN GALATINA		X	426.000,00	0,00	0,00
4	SUOLO D2 - PUG (produttivo) - mq. 23.493		X	693.720,00	0,00	0,00
5	SUOLO D2 - PUG (produttivo) - mq. 7.259		X	290.360,00	0,00	0,00
6	SUOLO D2 - PORZIONE DELLE PARTICELLE 476, 823, 470, 825, 831		X	116.240,00	0,00	0,00
7	PALAZZO BARDOSCIA		X	1.894.000,00	0,00	0,00
8	PALAZZO MANDORINO		X	574.000,00	0,00	0,00
9	EX CARCERE MANDAMENTALE		X	998.300,00	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>				<b>5.140.620,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

L'Organo di revisione nella relazione specifica che al 30/06/2023 l'incasso relativo alle alienazioni è stato pari ad € 3.754,71 per affrancazione enfiteusi gravante su terreno in Galatina.

Tuttavia, precisa che "l'Ente in data 27.06.2023 ha pubblicato n. 2 bandi d'asta per l'alienazione del diritto di superficie, per la durata di 30 anni, di n. 2 piccole porzioni di suolo agricolo sulle quali risultano installati degli impianti di telecomunicazione. L'importo a base di gara è pari ad € 105.000,00 per terreno, per un totale di € 210.000,00. Entro i termini di scadenza dei bandi è pervenuta offerta, per entrambe le procedure, della ditta Cellnex Italia S.p.A. e, attualmente, sono in corso le operazioni di gara. L'importo realizzato da queste procedure, sommato agli incassi a tale titolo del 2023 ed all'importo di € 26.568,32, quale somme vincolate nel risultato di amministrazione al 31.12.2022 e relative ad alienazioni di beni immobili dell'esercizio 2022 e precedenti, sarà utilizzato, in attuazione delle misure di risanamento previste dal piano di riequilibrio, per estinzioni anticipate di mutui contratti con la Cassa Depositi e Prestiti, facendo coincidere la data di estinzione con la scadenza delle rate del 31.12.2023".

#### 4. Revisione della spesa.

L'Ente ha programmato politiche di riduzione della spesa, per il periodo del piano, al fine di ottenere un decremento percentuale significativo delle spese correnti.

Nella relazione l'Organo di revisione, sull'argomento, precisa che "In fase di predisposizione del bilancio di previsione 2023/2025 l'Ente, tenuto conto anche dei ristori del

*governo centrale a tale titolo, ha dovuto stanziare per l'esercizio 2023 e per la sola gestione della pubblica illuminazione, € 830.000,00 in più rispetto all'importo risultante dalla convenzione Consip servizio Luce 2 Lotto 10 Edizione 4 ID 1614 alla quale ha aderito nel giugno 2022 come misura di razionalizzazione. Chiaramente, senza tale adesione, l'effetto del "caro-bollette" sarebbe risultato ancora più impattante. Dalle informazioni fornite dal Servizio Economico-Finanziario, in questa fase i costi delle utenze registrano una sensibile riduzione rispetto all'inizio dell'anno e, quindi, occorre attendere la fine dell'esercizio per valutarne concretamente gli effetti. Di ciò si fornirà dettaglio in occasione del monitoraggio al 31/12/2023".*

Nella relazione l'Organo di revisione, sulle misure di compensazione in favore del Comune di Galatina, relativamente alla realizzazione dell'impianto fotovoltaico di circa 300 KW, indica che: *"con deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 21/03/2023 è stata approvata la convenzione regolante i rapporti tra il Comune di Galatina e la Società Lecce 1 PV S.r.l. relativi alla realizzazione di un impianto agro-fotovoltaico, con obbligo della società di corrispondere in favore del Comune di Galatina un importo di € 130.000,00 da destinare esclusivamente alla realizzazione di misure di compensazione e riequilibrio ambientale e territoriale;*

*con deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 21/03/2023 è stata approvata la convenzione regolante i rapporti tra il Comune di Galatina e la Società New Solar White S.r.l. relativi alla realizzazione di un impianto agro-fotovoltaico, con obbligo della società di corrispondere in favore del Comune di Galatina l'importo di € 500.000,00 da destinare alla realizzazione di uno o più impianti fotovoltaici di potenza massima complessiva pari a 300 Kwp su aree di proprietà e/o nella disponibilità dell'Ente.*

*Per la firma delle convenzioni l'Ente è in attesa che la Provincia di Lecce formalizzi le autorizzazioni per l'installazione degli impianti.*

*Infine, l'Ente ha raggiunto un accordo con la Società Byopro Dev 2 S.r.l. per la realizzazione di un impianto fotovoltaico, con obbligo della società di corrispondere in favore del Comune di Galatina un importo di € 500.000,00 da destinare esclusivamente alla realizzazione di misure di compensazione e riequilibrio ambientale e territoriale. La società formalizzerà l'accordo nella prossima conferenza dei servizi e successivamente il Consiglio Comunale, presumibilmente nel mese di settembre, procederà all'approvazione della convenzione.*

*Per quanto riguarda la comunità energetica, l'Ente ha rappresentato di aver rinviato l'eventuale avvio della stessa in un momento successivo alla conclusione dei procedimenti sopra evidenziati".*

#### **Considerazioni conclusive.**

Con la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale l'Ente ha previsto l'estinzione rateizzata dei debiti in un esteso arco temporale nonché interventi strutturali, che devono incidere maggiormente nei primi anni e stabilizzarsi negli anni successivi, al fine del risanamento economico-finanziario della gestione ovvero l'Ente deve dimostrare di poter garantire in prospettiva un equilibrio economico-finanziario veritiero e durevole nel tempo (cfr., Sezione delle Autonomie n. 5/2018/INPR).

Nel primo semestre del 2023, relativamente agli interventi strutturali, il Comune di Galatina, ha confermato una buona percentuale di riscossione delle entrate nonché rispettato i tempi di pagamento dei debiti.

I risultati sull'affidamento alla ditta Abaco Spa della riscossione coattiva degli avvisi di accertamento esecutivi delle entrate tributarie notificati dal 1° gennaio 2020, saranno oggetto di valutazione nei monitoraggi successivi al 30/06/2023.

Relativamente, ai rischi eventuali delle passività potenziali o dei crediti la cui esigibilità è incerta, a chiusura dell'esercizio 2023, si raccomanda l'attenta valutazione dell'accantonamento rispettivamente del fondo contenzioso e del fondo crediti di dubbia esigibilità, nel rispetto della normativa nonché di una gestione prudente, la cui valutazione sarà oggetto di verifica in sede dei prossimi monitoraggi.

Altresì, l'Organo di revisione conferma la destinazione a riduzione del debito complessivo, con estinzione anticipata dei mutui in essere con la Cassa Depositi e Prestiti, delle risorse provenienti dalle alienazioni del patrimonio.

In merito al disavanzo di amministrazione alla fine dell'anno 2022, esso è composto solo dal riaccertamento straordinario dei residui (art. 3, co. 14, del D. Lgs. n. 118/2011), da ripianare in non più di 30 esercizi a quote costanti l'anno, a partire dal 2015 fino al 2044, come evidenziato nel prospetto seguente:

VERIFICA RIPIANO DELLE COMPONENTI DEL DISAVANZO AL 31/12/2022	ANALISI DEL DISAVANZO							
	Esercizio di riferimento	Numero rate	Importo rata*	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2021 <sup>(1)</sup> (a)	DISAVANZO 2022 <sup>(2)</sup> (b)	DISAVANZO RIPIANATO NELL'ESERCIZIO 2022 (c) = (a) - (b) <sup>(3)</sup>	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE ISCRITTO IN SPESA NELL'ESERCIZIO 2022 <sup>(4)</sup> (d)	RIPIANO DISAVANZO NON EFFETTUATO NELL'ESERCIZIO (e) = (d) - (c) <sup>(5)</sup>
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui	2016	30	269.393,46	2.373.395,06	1.285.237,05	1.088.158,01	269.393,46	0,00
Disavanzo da costituzione del FAL da ripianare ai sensi dell'art. 52, co. 1-bis, d.l. n. 73/2021				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Disavanzo da stralcio mini cartelle ai sensi dell'art. 4, del d.l. n. 41/2021, convertito dalla legge n. 69/2021				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Disavanzo 2019 derivante dal passaggio dal metodo semplificato al metodo ordinario di calcolo del FCDE				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Disavanzo da ripianare secondo la procedura di cui all'art. 243-bis TUEL				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Disavanzo derivante da stralcio mini cartelle ex articolo 11-bis, comma 6, del DI 135/2018				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio ..... da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera .....				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio ..... da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera .....				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio ..... da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera .....				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2022				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Disavanzo derivante da stralcio mini cartelle ex art. 1, commi 222-227, l. n. 197/2022						0,00		0,00
<b>Totale</b>				<b>2.373.395,06</b>	<b>1.285.237,05</b>	<b>1.088.158,01</b>	<b>269.393,46</b>	<b>0,00</b>

Fonte: Relazione Organo di revisione sul consuntivo 2022, pag. 8.

Il Comune di Galatina ha provveduto, dal 2015, al recupero della quota annuale di tale disavanzo di amministrazione.

Dal prospetto dei risultati di esercizio del triennio 2020-2022, elaborato con i dati della BDAP, si evince per l'anno 2022, un risultato di amministrazione negativo pari ad € 1.285.237,05, migliorato per un ammontare pari ad € 1.088.158,01, rispetto al risultato negativo del 2021 pari ad € 2.373.395,06 (nel rispetto del D.M Economia, del 02/05/2015, art. 4, comma 2):

	2020	2021	2022
Fondo cassa al 1° gennaio	1.670.111,97	4.479.352,58	9.602.539,31
Riscossioni	41.019.988,56	31.647.317,60	29.017.280,25
Pagamenti	38.210.747,95	26.524.130,87	26.669.158,74
Saldo di cassa al 31 dicembre	4.479.352,58	9.602.539,31	11.950.660,82
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			-
Fondo di cassa al 31 dicembre	4.479.352,58	9.602.539,31	11.950.660,82

Residui attivi	19.273.287,21	18.297.284,82	20.602.932,68
di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze	-	-	-
Residui passivi	12.083.581,79	13.048.579,54	15.207.161,35
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	306.042,14	1.110.916,59	499.369,05
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	1.219.020,66	368.238,01	211.219,51
Fondo pluriennale vincolato per attività finanziarie			16.635.843,59
Risultato di amministrazione al 31 dicembre	<b>10.143.995,20</b>	<b>13.372.089,99</b>	<b>9.602.539,31</b>
<b>Composizione del risultato di amministrazione</b>			
<b>Parte accantonata</b>			
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12	9.551.230,26	9.810.875,75	11.227.386,34
Fondo anticipazioni liquidità	2.655.847,17	2.567.354,21	2.488.215,04
Fondo perdite società partecipate	-	-	-
Fondo contenzioso	100.586,63	209.188,64	247.586,45
Altri accantonamenti	158.771,83	387.914,79	377.923,97
Totale parte accantonata	12.466.435,89	12.975.333,39	14.341.111,80
<b>Parte vincolata</b>			
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	2.051.813,49	1.869.218,27	1.081.874,72
Vincoli derivanti da trasferimenti	233.273,73	171.367,52	795.090,80
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	-	-	-
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	-	-	-
Altri vincoli	-	-	-
Totale parte vincolata	2.285.087,22	2.040.585,79	1.876.965,52
<b>Parte destinata agli investimenti</b>			
Totale parte destinata agli investimenti	633.424,83	729.565,87	1.703.003,32
<b>Totale parte disponibile</b>	<b>-5.240.952,74</b>	<b>-2.373.395,06</b>	<b>-1.285.237,05</b>

Fonte: elaborazione Sezione su dati banca dati BDAP.

Relativamente ad alcune componenti del risultato di amministrazione 2022, si rileva, in particolare che il fondo crediti di dubbia esigibilità è stato calcolato come richiesto dal punto 3.3 del principio contabile dell'All. 4.2 del D. Lgs 118/2011 e il fondo contenzioso determinato secondo le modalità previste dal principio applicato alla contabilità finanziaria 5.2, let. h, come precisato nella relazione dell'Organo di revisione al rendiconto 2022 (pagg. 16 e 17).

Sul versante delle spese al 30/06/2023, l'Ente ha realizzato risparmi di spesa relativamente alle utenze per effetto delle misure di razionalizzazione adottate ma nei prossimi monitoraggi si potranno valutare i risultati delle misure di compensazione relative alla realizzazione dell'impianto fotovoltaico

**P. Q. M.**

La Sezione regionale di controllo per la Puglia, ai sensi dell'art. 243-*quater*, comma 6, del d.lgs. n. 267/2000,

**DICHIARA**

Il raggiungimento al 30 giugno 2023, nei limiti sopra indicati, degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Galatina.

Invita l'Ente a fornire, in occasione del prossimo monitoraggio al 31/12/2023, informazioni:

- sulle eventuali entrate da alienazioni immobiliari realizzate e sulla destinazione delle stesse;
- sull'attività di accertamento e riscossione delle entrate tributarie ed extratributarie;
- sull'attività di recupero evasione;
- sugli eventuali debiti fuori bilancio riconosciuti o da riconoscere;
- sulle potenziali passività e sullo stato del contenzioso con invio del prospetto di calcolo del fondo contenzioso accantonato nel 2022 e da accantonare nel risultato 2023;
- sulla copertura delle perdite degli organismi partecipati generate negli esercizi 2021 e 2022;
- sulle misure di riduzione della spesa ed i risparmi conseguiti nell'anno di riferimento del monitoraggio secondo quanto previsto nel piano stesso nonché dalle misure volte alla realizzazione dell'impianto fotovoltaico.

Copia della presente deliberazione sarà trasmessa, a cura del preposto al Servizio di supporto:

- al Sindaco ed al Presidente del Consiglio comunale del Comune di Galatina;
- al Ministero dell'Interno, Dipartimento per gli affari interni e territoriali, Direzione centrale della finanza locale;
- all'Organo di revisione del Comune di Galatina.

Si rammenta l'obbligo di pubblicazione della presente pronuncia sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 14.3.2013, n. 33.

Così deciso in Bari, nella camera di consiglio del 14/09/2023.



Il Magistrato relatore  
(Antonio ARNÒ)

Il Presidente  
(Enrico TORRI)

Il Direttore della segreteria  
(Salvatore SABATO)