



## CORTE DEI CONTI

### SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA PUGLIA

La Sezione, composta dai seguenti magistrati:

Maurizio Stanco	Presidente
Carlo Picuno	Consigliere
Michela Muti	Primo Referendario
Giovanni Natali	Referendario, <i>relatore</i>
Nunzio Mario Tritto	Referendario

ha adottato la seguente

#### DELIBERAZIONE

sullo stato di attuazione al 31.12.2019 del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Galatina (LE), ai sensi dell'art. 243-*quater*, comma 6, del d.lgs. 18.8.2000, n. 267 (TUEL);

udito il relatore dott. Giovanni Natali nella camera di consiglio dell'8.4.2020, convocata con ordinanza n. 27/2020 e svoltasi in video conferenza mediante collegamenti da remoto *ex d.P.C.M.* 8.3.2020 e d.l. 17.3.2020, n. 18.

Premesso in

#### FATTO

Con deliberazione del Commissario Straordinario n. 41 del 26.9.2016, trasmessa alla Sezione il successivo 3.10.2016, il Comune di Galatina decideva di far ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale *ex art.* 243-*bis*, comma 1, TUEL; con successiva deliberazione commissariale n. 140 del 20.12.2016 l'Ente approvava, entro il prescritto termine di 90 giorni (art. 243-*bis*, comma 5, TUEL), il piano di riequilibrio finanziario pluriennale di durata decennale 2016/2025, trasmesso a questa Sezione il 21.12.2016.

Con delibera n. 91/PRSP/2017 la Sezione approvava il piano.

Con delibere n. 115/PRSP/2017, n. 52/PRSP/2018, n. 120/PRSP/2018, n. 43/PRSP/2019 e n. 74/PRSP/2019 la Sezione accertava il raggiungimento, nei limiti ivi indicati, degli obiettivi intermedi relativi al primo (periodo 1.1 - 30.6.2017), secondo (1.7 - 31.12.2017), terzo (1.1 - 30.6.2018), quarto (1.7 - 31.12.2018) e quinto semestre del piano (1.1 - 30.6.2019).

Con nota prot. n. 4700 del 30.1.2020 (prot. Cdc n. 398 di pari data) è stata trasmessa la relazione *ex art. 243-quater*, comma 6, TUEL relativa al monitoraggio del sesto semestre (1.7 - 31.12.2019), nelle cui conclusioni l'Organo di revisione ritiene che l'Ente abbia raggiunto gli obiettivi intermedi relativi al secondo semestre 2019.

Da ultimo, con nota prot. 7033 del 12.2.2020 (prot. Cdc n. 586 di pari data) a firma del Responsabile del servizio economico-finanziario, il Comune ha fornito informazioni in merito all'anticipazione di liquidità *ex art. 1*, commi 849-857 della l. n. 145/2018.

Considerato in

## DIRITTO

### 1. Passività e stato del contenzioso.

In sede di approvazione del PRFP le passività da ripianare ammontavano a € 2.834.350,86, tutte riconducibili a debiti fuori bilancio; a queste si aggiungevano cinque controversie con perdite potenziali stimate per complessivi € 680.729,50.

Nel corso del piano sono intervenuti diversi accordi transattivi, che hanno previsto pagamenti rateizzati a carico del Comune.

Nel semestre l'Ente ha:

- provveduto al pagamento di 6 rate per complessivi € 82.985,96 a favore di Eni Gas e Luce Spa, secondo le scadenze previste dalla transazione conclusa in esecuzione della deliberazione consiliare n. 19 del 26.3.2018, contemplante - tra l'altro - il pagamento di € 608.212,78 (oltre IVA) in 44 rate mensili a partire da aprile 2018;
- riconosciuto debiti fuori bilancio *ex art. 194*, co. 1, lett. a), TUEL per complessivi € 52.637,15, che hanno trovato copertura finanziaria su appositi capitoli di PEG, già finanziati dal bilancio di previsione 2019/2021.

In relazione allo stato del contenzioso, l'Organo di revisione ha riferito che la controversia con gli eredi del sig. A. Galluccio (avente a oggetto risarcimento dei danni da occupazione illegittima di area, con passività potenziale stimata in € 7.075,50) è pendente innanzi alla Corte d'Appello di Lecce, con udienza di precisazione delle conclusioni fissata il 28.1.2020.

## 2. Riscossione entrate, cassa, alienazione patrimonio immobiliare.

Con il monitoraggio sono stati forniti dati aggiornati sulla riscossione delle entrate tributarie ed extratributarie:

	PREVISIONE 2019	ACCERTATO 2019	Somme incassate nel 2019 a competenza	Somme incassate nel 2019 a residui
Imposta municipale propria	4.650.000,00	4.650.000,00	4.215.536,63	122.892,52
TASI	21.000,00	25.092,94	25.092,94	109,45
TASI recupero evasione	0,00	15.300,00	0,00	0,00
Addizionale comunale IRPEF	1.920.000,00	1.920.000,00	752.047,95	1.198.907,17
TOSAP	220.000,00	220.466,55	220.466,55	886,86
Diritti pubbliche affissioni	30.000,00	33.819,00	33.819,00	20,00
Imposta comunale pubblicità	74.000,00	44.184,40	44.184,40	0,00
Tariffa rifiuti	5.767.820,03	5.767.820,03	4.607.967,02	696.874,56
Recupero evasione tariffa rifiuti	245.000,00	358.132,88	99.694,89	34.537,54
Recupero evasione ICI-IMU	800.000,00	965.695,67	255.736,49	43.542,90
Recupero evasione imposta comunale pubblicità	20.000,00	3.883,87	3.883,87	506,54
Recupero evasione TOSAP	100.000,00	60.760,82	19.040,82	1.436,88
<b>TOTALE INCASSATO</b>			<b>10.277.470,56</b>	<b>2.099.714,42</b>

Tabella 1. Entrate tributarie (importi in €) (fonte: elaborazione SRC Puglia su dati monitoraggio semestre)

	PREVISIONE 2019	ACCERTATO 2019	Somme incassate nel 2019 a competenza	Somme incassate nel 2019 a residui
Diritti di segreteria	105.000,00	107.451,32	107.451,32	0,00
Violazione regolamenti comunali	40.000,00	77.182,08	77.182,08	429,67
Violazione norme stradali	390.000,00	390.29,40	334.685,00	4.323,05
Rette refezione scuola infanzia e primaria	220.000,00	209.997,87	193.514,37	18.064,00
<b>TOTALE INCASSATO</b>			<b>712.832,77</b>	<b>22.816,72</b>

Tabella 2. Entrate extratributarie (importi in €) (fonte: elaborazione SRC Puglia su dati monitoraggio semestre)

Quanto ai tributi, è stato precisato che:

- con riferimento all'addizionale comunale Irpef, la differenza fra le somme accertate e quelle riscosse in conto competenza (pari a € 1.167.952,05) sarà incassata nel corso nel 2020, in linea con la vigente normativa;
- con riferimento all'IMU, sono stati notificati avvisi di accertamento per € 965.695,67, in misura superiore alla previsione di bilancio;
- con delibera C.C. n. 32 del 25.6.2018 è stato deciso di affidare in concessione il servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali, a soggetto esterno all'Ente, in possesso di idonea professionalità, iscritto all'Albo istituito presso il Ministero delle Finanze *ex art. 53*, comma 1, del d.lgs. n. 446/1997. La Direzione Servizi Finanziari, incaricata di predisporre gli atti necessari per l'individuazione del contraente mediante procedura ad evidenza pubblica, ha ultimato l'istruttoria di detta procedura; tuttavia, alla luce delle novità introdotte dall'art. 1, comma 792, della l. n. 160/2019 (legge di bilancio 2020), con particolare riferimento all'efficacia di titolo esecutivo riconosciuta all'avviso di accertamento una volta decorsi i termini per ricorrere, l'Ente starebbe valutando la soluzione più adeguata. L'Organo di revisione si è impegnato a fornire informazioni sulle scelte definitive dell'Ente in occasione del prossimo monitoraggio;
- quanto ai tributi minori (imposta sulla pubblicità e tassa occupazione spazi ed aree pubbliche), con determinazione dell'11.4.2019 è stato affidato alla Abaco Spa di Padova il servizio di supporto alla rilevazione e all'accertamento dei cespiti imponibili ai fini di detti tributi, all'esito di procedura negoziata telematica RDO aperta sul ME.PA; le attività si concluderanno nel 2020 con l'emissione dei relativi avvisi di accertamento. I minori accertamenti, rispetto alle previsioni di bilancio 2019, registrati con riferimento al recupero evasione dell'imposta sulla pubblicità e della tassa occupazione spazi ed aree pubbliche sarebbero riconducibili alla circostanza che le attività di rilevazione e censimento sono in corso di svolgimento.

L'Ente ha chiuso il 2019 con un fondo cassa di € 1.670.111,97, di cui somme vincolate per € 610.844,61. I valori del 2019 relativi all'indicatore di tempestività dei pagamenti e all'ammontare dei debiti evidenziano un miglioramento rispetto all'esercizio 2018:

Indicatore	Valore 2019	Valore 2018
Indicatore di tempestività dei pagamenti	47	70,46
Ammontare complessivo dei debiti al 31/12	€ 2.546.744,24	€ 3.801.870,53

Tabella 3. fonte: relazione monitoraggio al 31.12.2019

- Infine, per quanto riguarda l'alienazione del patrimonio, è stato riferito che:
- a giugno 2019, in attuazione del Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2019/2021, è stata indetta un'ulteriore asta pubblica, con offerta libera, per l'alienazione di n. 5 fabbricati e n. 4 terreni di proprietà comunale, in relazione alla quale nel termine previsto (19.7.2019) sono pervenute le seguenti offerte:
    - Lotto n. 1 (terreno agricolo con prezzo a base d'asta € 32.017,68): offerta di € 32.050,00. Essendo il prezzo offerto superiore alla base d'asta, come previsto dall'avviso di vendita si è proceduto all'aggiudicazione definitiva, con importo già incassato dall'Ente;
    - Lotto n. 9 (ex carcere mandamentale, prezzo a base d'asta € 808.623,00): offerta di € 646.898,40. Essendo il prezzo offerto inferiore alla base d'asta, come previsto dall'avviso di vendita si è proceduto a una nuova trattativa privata, aperta a tutti i soggetti interessati (anche non già partecipanti), con base d'asta il valore dell'unica offerta pervenuta, previa valutazione della congruità della stessa; con verbale del 27.11.2019 è stata disposta l'aggiudicazione provvisoria a favore dell'unica offerta pervenuta (da soggetto diverso dall'originario offerente) per € 712.120,00. Sarebbero in corso le verifiche dei requisiti previsti per l'aggiudicazione definitiva;
  - la Direzione Territorio e Qualità urbana provvederà ad esperire un nuovo tentativo di alienazione del restante patrimonio;

- sono stati incassati ulteriori € 45.139,43 per cessioni in proprietà di aree già assegnate in diritto di superficie, affrancazione di enfiteusi gravanti su terreni, cessione di suolo a Enel per costruzione locale cabina di trasformazione e cessione alla stessa di cabina Enel già realizzata;
- pertanto, ad avvenuto incasso del prezzo di alienazione dell'ex carcere mandamentale, il complessivo importo di € 789.309,43, in linea con il Piano di riequilibrio, verrà destinato all'estinzione anticipata di parte dei mutui in essere con Cassa Depositi e Prestiti.

### 3. Conclusioni

Nel semestre in esame l'Ente ha provveduto al ripiano della situazione debitoria in conformità alle scansioni cronologiche previste.

Per quanto concerne le entrate, il totale incassato di quelle tributarie è pari a € 12.377.184,98 (di cui l'83,04% in conto competenza, 83,02% nel 2018); il totale delle altre entrate è stato pari a € 735.649,49 (di cui il 96,90% in conto competenza, 87,24% nel 2018).

Con riferimento ai singoli tributi, si rileva il miglioramento degli incassi della tassa rifiuti (da € 4.619.603,73 del 2018 a € 5.304.841,58 del 2019) e dell'addizionale comunale Irpef (da € 1.860.783,91 del 2018 a € 1.950.955,12 del 2019), a fronte della flessione degli incassi IMU (da € 4.564.792,72 del 2018 a € 4.338.429,15 del 2019).

Quanto al recupero evasione - dove si registrano il miglioramento degli incassi ICI-IMU (da € 260.883,16 del 2018 a € 299.279,39 del 2019) e la diminuzione di quelli della tariffa rifiuti (da € 195.373,84 del 2018 a € 134.232,43 del 2019) - sussistono margini di miglioramento, rilevandosi nel 2019 incassi (in conto competenza e residui) percentualmente trascurabili rispetto all'accertato (circa il 37% per la tariffa rifiuti e circa il 30% per ICI-IMU).

In proposito, è auspicabile che venga dato seguito alle misure di risanamento indicate dal Piano, laddove si afferma (pag. 32) che «L'Ente è fortemente impegnato nelle attività di contrasto all'evasione ed ha provveduto al potenziamento delle attività del Servizio Tributi; ciò consentirà da un lato di porre in essere sicuramente attività di perequazione fiscale, dall'altro, oltre che a realizzare maggiori entrate, di creare tutte le condizioni affinché il gettito ordinario dei tributi registri, a regime, un incremento».

Le difficoltà di cassa sono in corso di miglioramento, come testimoniato dall'avvenuta restituzione nei termini di legge dell'anticipazione di liquidità ricevuta ex l. n. 145/2018.

Infine, si apprezza lo smobilizzo del patrimonio immobiliare verificatosi nel semestre.

#### **P. Q. M.**

La Sezione regionale di controllo per la Puglia, ai sensi dell'art. 243-*quater*, comma 6, TUEL,

#### **ACCERTA**

il raggiungimento al 31.12.2019, nei limiti sopra indicati, degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Galatina.

Invita l'Ente a:

- fornire, in occasione del prossimo monitoraggio, informazioni aggiornate sul pagamento delle rate di debito in scadenza nel primo semestre 2020 e sulle alienazioni immobiliari;
- proseguire nelle attività di riscossione dei tributi e comunicare, al termine del prossimo semestre, gli esiti delle attività di accertamento e riscossione intraprese;
- produrre un aggiornamento, al termine del prossimo semestre, in merito agli eventuali ulteriori debiti fuori bilancio riconosciuti o da riconoscere.

Copia della presente deliberazione sarà trasmessa, a cura del preposto al Servizio di supporto:

- al Sindaco ed al Presidente del Consiglio comunale del Comune di Galatina;
- al Ministero dell'Interno, Dipartimento per gli affari interni e territoriali, Direzione centrale della finanza locale;
- all'Organo di revisione del Comune di Galatina.

Si rammenta l'obbligo di pubblicazione della presente pronuncia sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 14.3.2013, n. 33.

Così deciso nella camera di consiglio dell'8.4.2020.



Il Magistrato relatore  
(Giovanni NATALI)

NATALI  
GIOVANNI  
CORTE DEI CONTI  
08.04.2020  
13:09:07 CEST

Il Presidente  
(Maurizio STANCO)

STANCO  
MAURIZIO  
CORTE DEI  
CONTI  
10.04.2020  
08:56:22 UTC

Depositata in segreteria il 10 APR, 2020

Il Direttore della segreteria  
(Salvatore Sabato)

